

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење измене овог закона садржан је у члану 97. тачка 8) Устава Републике Србије, према којем Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује систем у области социјалног осигурања.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона су:

- стварање услова за потпуну примену и спровођење Закона о мировању и отпису дуга по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање („Службени гласник РС”, број 102/08) који је ступио на снагу 13. новембра 2008. године;
- да се омогући што већем броју осигураника, односно послодаваца да започну са редовном уплатом текућих обавеза по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање, у складу са законом;
- да се омогући што већем броју уплатилаца доприноса који нису редовно уплаћивали допринос за обавезно здравствено осигурање да остваре права из обавезног здравственог осигурања, односно да се створе услови за оверавање исправе о осигурању (здравствене књижице), односно посебне исправе о коришћењу здравствене заштите;
- да се увећају текући приходи Републичког завода за здравствено осигурање по основу редовне уплате текућих обавеза обвезника уплате доприноса.

Законом о здравственом осигурању прописана је обавеза остваривања права из обавезног здравственог осигурања (право на здравствену заштиту, право на накнаду зараде за време привремене спречености за рад и право на накнаду трошкова превоза у вези са коришћењем здравствене заштите) само на основу оверене здравствене књижице, односно оверене посебне исправе о коришћењу здравствене заштите. Такође је прописана и обавеза да се овера здравствене књижице, односно посебне исправе о коришћењу здравствене заштите може извршити само на основу доказа да је уплаћен доспели допринос за обавезно здравствено осигурање. Законом је, такође, прописано да се у случају остваривања хитне здравствене заштите, осигуранику пружа таква здравствена заштита и у случају да здравствена књижица није оверена, односно да доспели допринос за обавезно здравствено осигурање није уплаћен од стране обвезника уплате доприноса.

Законом о здравственом осигурању прописано је да оверу здравствене књижице, односно друге исправе на основу које се остварују права из обавезног здравственог осигурања оверава Републички завод за здравствено осигурање, односно матична филијала осигураника, на основу расположивих доказа, односно на основу доказа да је уплаћен доспели допринос за обавезно здравствено осигурање, у складу са Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање.

За велики број осигураника Републички завод за здравствено осигурање није у могућности да овери здравствену књижицу, с обзиром на чињеницу да доспели доприноси за обавезно здравствено осигурање нису измирени, односно с обзиром на

чињеницу да обвезници уплате доприноса имају вишегодишња дуговања по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање.

Због низа објективних околности одзив уплатилаца доприноса за обавезно здравствено осигурање је далеко испод очекиваног. Наиме, на основу података Републичког завода за здравствено осигурање:

- захтев за мировање дуга по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање поднело је само 281 правно лице у укупном износу дуга од 282.871.672,42 динара, а што представља мање од 10% од укупног броја правних лица која по процени имају доспеле а неизмирене обавезе по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање ( укупан дуг правних лица износи 33.446.091.132,00 динара).

- укупан износ дуговања предузетника за која су до сада поднети захтеви износи 377.288.167,10 динара, док укупан дуг ове категорије осигураника износи 11.544.152.126,00 динара.

Како би се створили услови да уплатиоци доприноса започну са уплатом текућих обавеза, односно како би се створили услови за оверу здравствених књижица, предлаже се доношење Закона о измени Закона о мировању и отпису дуга по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање.

Доношењем Закона о измени Закона о мировању и отпису дуга по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање створиће се услови да се продужи рок за подношење захтева за утврђивање мировања дуга, чиме ће се омогућити уплатиоцима доприноса да наведени захтев поднесу до краја 2009. године (за дуг по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање који је доспео до 31. децембра 2008. године).

На тај начин, доношењем Закона о измени Закона о мировању и отпису дуга по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање, створиће се услови да се за осигуранике за које обвезници доприноса, у периоду мировања дуга, редовно измирују текуће обавезе, оверава здравствена књижица, односно да ти осигураници остварују права из обавезног здравствено осигурања.

### III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. предложено је да се речи: „у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона”, замене речима „до 31. децембра 2009. године”, односно да се продужи рок за подношење захтева за утврђивање мировања дуга по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање.

### IV. ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.